

Giornata di lavoro del Politecnico di Milano:

Gli strumenti per la redazione e valutazione di un PUMS Giornata di lavoro sugli strumenti impiegati nella redazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Milano

**Arch. Maria Berrini
Amministratore Unico
Agenzia Mobilità Ambiente Territorio**

Politecnico di Milano, Aula Rogers – 29 settembre 2015

elaborato: Presentazione	codifica: 150360070_00 revisione: 00	data: 29/09/2015	redatto: Giovanni Vecchio	verificato: Valentino Sevino	approvato: Valentino Sevino
-----------------------------	--	---------------------	------------------------------	---------------------------------	--------------------------------

Giornata di lavoro sugli strumenti impiegati nella redazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile del Comune di Milano

**Arch. Maria Berrini
Amministratore Unico
Agenzia Mobilità Ambiente Territorio**

Politecnico di Milano, Aula Rogers – 29 Settembre 2015

**PIANO URBANO
MOBILITÀ SOSTENIBILE
MILANO**

Milano, 29 settembre 2015

Il percorso di formazione del piano



**PIANO URBANO
MOBILITÀ SOSTENIBILE
MILANO**



PUMS: il processo di partecipazione e condivisione

Il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile introduce un cambiamento di approccio alla pianificazione attribuendo **centralità alla partecipazione** di cittadini e stakeholders.

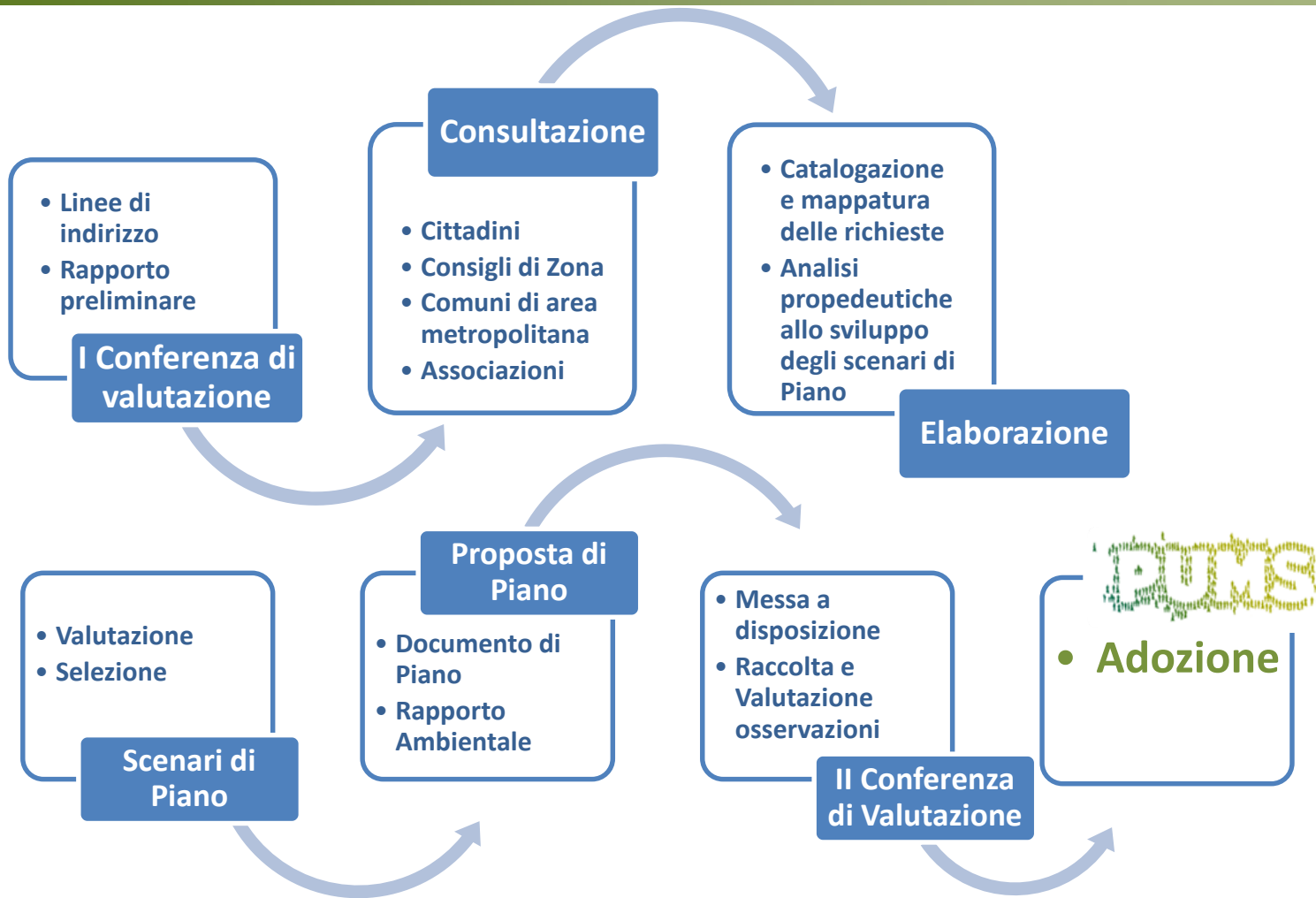
Piani Urbani della Mobilità (PUM)	↔	Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS)
Focus sul traffico veicolare	↔	Focus sulle persone/cittadini/attività
Obiettivo principale: ridurre la congestione/aumentare la velocità veicolare	↔	Obiettivo principale Accessibilità, vivibilità e qualità dello spazio pubblico
Mandato politico e ruolo della componente tecnica	↔	Importanza del processo di partecipazione (ruolo degli stakeholders e della collettività)
Priorità agli aspetti tecnici e di ingegneria del traffico	↔	Percorso integrato di pianificazione: territorio - trasporti - ambiente
Tema dominante: infrastrutture	↔	Combinazione di politiche e misure di gestione della domanda di mobilità coerenti con gli obiettivi
Focus su progetti che richiedono ingenti risorse	↔	Introduzione del concetto di limite nell'uso delle risorse (suolo, energetiche, economiche, fisiche, ecc.)
Valutazioni limitate ad aspetti di tipo tecnico	↔	Valutazione estensiva di efficacia/sostenibilità: tecnica – ambientale -economica - sociale



PIANO URBANO
MOBILITÀ SOSTENIBILE
MILANO



Il processo di elaborazione condivisa del PUMS



PIANO URBANO
MOBILITÀ SOSTENIBILE
MILANO



Il processo di elaborazione condivisa del PUMS

Il PUMS di Milano ha sviluppato il **processo di elaborazione condivisa** attraverso:

- ***La condivisione degli indirizzi del piano all'interno del Comune, con i Consigli di zona, con i sindaci dell'Area metropolitana***

Il processo di impostazione ed elaborazione del PUMS si è avviato a partire dalla condivisione, interna al Comune di Milano e alle sue strutture e con altri soggetti istituzionali, degli obiettivi e delle strategie da sviluppare.

- ***L'elaborazione condivisa con cittadini e stakeholders***

La redazione del PUMS è stata accompagnata da un confronto aperto con la città, articolato in momenti pubblici e occasioni dedicate a specifici portatori di interesse, sia nelle fasi di avvio che nel processo di diffusione del piano precedente alla sua adozione.

- ***Lo sviluppo del processo di VAS***

L'intera fase di elaborazione e redazione del Piano è stata affiancata dal processo di VAS.

- ***Il supporto del Comitato Scientifico***

Istituito dal Sindaco e costituito da un gruppo di esperti con diverse competenze e approcci metodologici nel campo della mobilità, il Comitato Scientifico ha contribuito al consolidamento delle linee di indirizzo del Piano e ad avvallarne le azioni.



PIANO URBANO
MOBILITÀ SOSTENIBILE
MILANO



Il percorso di condivisione e indirizzo all'interno del Comune

Il processo di impostazione ed elaborazione del PUMS è stato **condiviso all'interno del Comune di Milano**, in un confronto coordinato dal Settore Pianificazione e Programmazione Mobilità e AMAT, che ha coinvolto altri settori tecnici della **Direzione Centrale Mobilità, Trasporti, Ambiente e Energia** competenti sulle tematiche trattate nel piano.

Le **società partecipate del Comune**, in particolare MM e ATM, hanno contribuito all'approfondimento di temi specifici di loro competenza.

In riferimento a specifici temi, sono stati coinvolti nell'elaborazione del piano anche altri assessorati :

- **l'Assessorato all'Urbanistica**, Edilizia Privata, Agricoltura (trasformazioni urbane previste e valutazione di alcune previsioni infrastrutturali del PGT);
- **l'Assessorato all'Area Metropolitana**, Casa, Demanio (definizione dei rapporti tra piano e Città Metropolitana, coinvolgimento dei comuni confinanti nel processo partecipativo del PUMS);
- **l'Assessorato alle Politiche per il lavoro**, Sviluppo economico, Università e Ricerca (interazione con la definizione della Strategia Milano Smart City).



PIANO URBANO
MOBILITÀ SOSTENIBILE
MILANO



Il supporto del Comitato Scientifico

Il processo di elaborazione del PUMS è stato affiancato dal **Comitato Scientifico, istituito dal Sindaco**, costituito da un gruppo di esperti con diverse competenze e approcci nel campo della mobilità.

Il Comitato ha contribuito al confronto sulle principali tematiche e azioni indicate nel piano, con **contributi in fase di impostazione e suggerimenti puntuali riguardanti specifiche tematiche** (la costruzione degli scenari e la definizione della domanda di mobilità, l'assetto dei servizi ferroviari, la riorganizzazione dei servizi di trasporto pubblico locale, le azioni a favore di ciclabilità e pedonalità, la gestione della sosta e delle politiche per la mobilità, la logistica merci, la mobilità elettrica, il coinvolgimento dei cittadini nel processo di elaborazione del PUMS e la valutazione ambientale ed economica delle scelte di piano).

A proposito del processo di formazione e comunicazione del piano, il Comitato Scientifico ha dichiarato:

“Il consistente impegno dedicato a questa continua attività di ascolto e di confronto è sicuramente una delle cifre più originali e significative del percorso di elaborazione del Piano.”

“È necessario operare uno sforzo per rendere il PUMS comprensibile, sottolineando gli obiettivi, gli strumenti, i punti di forza, le criticità. Il CS segnala come elemento cruciale una comunicazione efficace, agli organi di governo e alla popolazione, che produca un messaggio chiaro ma specifico per interlocutori diversi.”



PIANO URBANO
MOBILITÀ SOSTENIBILE
MILANO



Elaborazione condivisa e diffusione nelle fasi di avvio

Il coinvolgimento di cittadini e stakeholders nella fase di avvio dell'elaborazione del piano si è sviluppato in tre fasi:

• **Avvio del percorso di elaborazione e condivisione** Luglio 2013

L'avvio del percorso di elaborazione e condivisione del PUMS, con la presentazione delle linee guida, è stato diviso in due momenti: in una sessione aperta alla partecipazione dei cittadini sono stati raccolti gli interventi di istituzioni, tecnici, associazioni e imprese, mentre una sessione a inviti è stata dedicata ai presidenti dei Consigli di zona e ai sindaci dell'Area metropolitana.



• **Incontri dedicati ai Consigli di Zona** Luglio 2013

I Consigli di zona sono stati coinvolti fin dalla prima fase nel confronto sugli indirizzi del PUMS in via di elaborazione. Nel corso di tre incontri tematici, si sono presentate le linee guida del piano e i principali interventi previsti, recependo dalle zone indicazioni puntuali sulle criticità e priorità percepite a livello locale.



• **Incontri tematici con gli stakeholders** Settembre/Ottobre 2013

Hanno coinvolto i rappresentanti di realtà eterogenee quali istituzioni, associazioni di categoria, comitati di quartiere, operatori del trasporto pubblico, aziende, associazioni locali. Lo scopo degli incontri tematici è stato di raccogliere, rispetto a ciascun tema, indicazioni e suggerimenti utili alla precisazione delle Linee di Sviluppo e delle alternative da valutare, evidenziando criticità, opportunità, ostacoli alla realizzazione, azioni di compensazione e proposte degli stakeholders. Le indicazioni presentate sono confluite in report di sintesi dedicati.



PIANO URBANO
MOBILITÀ SOSTENIBILE
MILANO



Elaborazione condivisa e diffusione nelle fasi di adozione

Il coinvolgimento di cittadini e stakeholders nella fase di adozione del piano si è sviluppato in tre fasi:

• **Presentazione alla città** Marzo 2015

La presentazione del PUMS alla città è stata l'occasione per descrivere le quattro strategie del PUMS e gli interventi in cui si declinano. Oltre alla presentazione dei contenuti del piano da parte delle istituzioni e dei tecnici coinvolti nell'elaborazione, l'incontro ha raccolto alcuni interventi strutturati da parte di cittadini, associazioni e imprese.



• **Incontri dedicati ai Consigli di Zona** Marzo/Aprile 2015

I Consigli di zona sono stati coinvolti con un confronto dedicato sulle scelte del PUMS, a scala cittadina e con approfondimenti per ciascuna zona. Gli incontri, tenutisi presso le zone di decentramento, hanno permesso di presentare i principali interventi previsti dal piano, con approfondimenti sulle tematiche di specifico interesse per i quartieri.



• **Incontri dedicati alla Città Metropolitana** Marzo 2015

Nel PUMS le tematiche legate alla mobilità di scambio tra Milano e i Comuni della Città Metropolitana hanno un ruolo cruciale, così che molti interventi proposti coinvolgono diversi centri dell'area metropolitana milanese. L'incontro ha permesso di presentare le principali scelte per la mobilità di area vasta, raccogliendo le osservazioni dei rappresentanti dei comuni e avviando l'elaborazione di osservazioni strutturate al documento di piano.



PIANO URBANO
MOBILITÀ SOSTENIBILE
MILANO



Focus: Il processo di Valutazione Ambientale Strategica

La procedura di Valutazione Ambientale Strategica si è svolta in affiancamento alla redazione del PUMS, seguendo anche la fase di approvazione e adozione dello strumento da parte dell'Amministrazione; ha permesso l'integrazione dei principi di sostenibilità ambientale e la valutazione dei possibili effetti ambientali derivanti dagli scenari di piano.

Il processo di VAS prevede che i soggetti interessati e i cittadini possano ulteriormente contribuire attraverso l'espressione di osservazioni e al momento si è articolato in due fasi:

- *giugno 2013* pubblicazione del Documento di indirizzo metodologico per lo sviluppo del piano e del Rapporto Preliminare (**Documento di scoping**), sul sito web del Comune di Milano e del sito SIVAS di Regione Lombardia
- *9 luglio 2013* **prima Conferenza di Valutazione della VAS**, a seguito della quale sono stati raccolti contributi ed osservazioni che hanno concorso alla formazione del piano.
- *25 marzo 2015* **seconda Conferenza di Valutazione della VAS**, occasione per illustrare sinteticamente la procedura di valutazione e i contenuti del Rapporto Ambientale, a seguito della quale sono stati raccolti contributi ed osservazioni sul documento di piano presentato.



PIANO URBANO
MOBILITÀ SOSTENIBILE
MILANO



Le osservazioni al PUMS

La normativa vigente della VAS prevede anche la possibilità di presentare osservazioni e/o contributi relativi alla documentazione di piano elaborata.

In seguito alla messa a disposizione del Documento di Piano del PUMS e dei suoi allegati, nella fase di raccolta delle osservazioni sono stati depositati in tutto **197** contributi, che coinvolgono tutte le aree tematiche sviluppate dal piano.

Nello specifico, i contributi ricevuti si suddividono tra:

- **30** da enti istituzionali (Comuni, Province, Regione Lombardia)
- **43** da associazioni e imprese
- **6** da soggetti politici
- **118** da privati cittadini



PIANO URBANO
MOBILITÀ SOSTENIBILE
MILANO



Informazione e diffusione del piano



Il coinvolgimento pubblico nel processo di pianificazione si è avvalso anche dell'elaborazione di materiali dedicati, per dare al piano un'identità riconoscibile e comunicarne efficacemente i temi. I siti internet del Comune di Milano e di AMAT hanno pubblicato pagine dedicate al piano, aggiornandone i contenuti sugli sviluppi del processo di elaborazione condivisa.



Il PUMS è stato anche presentato all'interno di eventi dedicati alla mobilità:

- 23 ottobre 2012, MobilityTech - Forum Internazionale sull'innovazione tecnologica per lo sviluppo della mobilità e il trasporto - Milano, Palazzo Giureconsulti
- 27 novembre 2012, 2° Workshop Tecnico ELTIS: Piani Urbani della Mobilità Sostenibile - Milano, Acquario civico
- 18 giugno 2013, PUMAS. Verso una logistica urbana sostenibile – Torino, Centro Congressi
- 28 - 29 ottobre 2013, CityTech - Milano, Fabbrica del Vapore
- 28 gennaio 2014: Convegno 'Il Progetto MUSA per un nuovo modello di sviluppo locale sostenibile: il bilancio, le prospettive', Bari;
- 10-11 febbraio 2014: Mobility Conference (11° edizione), workshop: La City Logistics Milanese: Move to Expo 2015 (e Oltre...) – Milano, Assolombarda
- 12-13 giugno 2014: 1° European Conference on SUMP – Sopot, Polonia
- 26-28 Ottobre 2014: Citytech - Ripensare il paradigma della mobilità per le città del terzo millennio – Milano, Castello Sforzesco



PIANO URBANO
MOBILITÀ SOSTENIBILE
MILANO

